



Biroul permanent al Senatului

Bp. 650. / 18.11.2022.

Biroul permanent al Senatului

L. 759. / 28.11.2022.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

Analizând propunerea legislativă pentru stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (b650/20.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4829/25.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1227/25.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. 1**, întrucât textul se referă la anularea și scăderea din evidențele organelor de executare a amenzilor contravenționale „**neachitate până la intrarea în vigoare a prezentei legi**”, semnalăm că reglementarea propusă nu se aplică situațiilor în care hotărârea judecătorească prin care se soluționează plângerea împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii sau, după caz, hotărârea judecătorească

prin care se soluționează contestația la executare rămâne definitivă după intrarea în vigoare a legii.

Având în vedere scopul reglementării, așa cum acesta este precizat în Expunerea de motive, propunem reanalizarea textului sub acest aspect.

Pe de altă parte, pentru precizia și claritatea normei de trimitere, propunem ca expresia „Amenzile contravenționale aplicate în temeiul Legii nr. 55/2020” să fie înlocuită cu sintagma „Amenzile aplicate pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute la art. 65 din Legea nr. 55/2020”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art. 2**.

În plus, la **art. 1**, după titlul Legii nr. 55/2020 trebuie introdusă expresia „cu modificările și completările ulterioare”.

Precizăm că, în cazul amenzilor contravenționale neachitate, avute în vedere de **art. 1**, devin incidente dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale. Astfel, potrivit art. 37 din acest act normativ, procesul-verbal neatacat în termenul prevăzut de lege, precum și hotărârea judecătorească definitivă prin care s-a soluționat plângerea constituie titlu executoriu, fără vreo altă formalitate, iar potrivit art. 39 alin. (3), executarea se face în condițiile prevăzute de dispozițiile legale privind executarea silită a creanțelor fiscale.

Având în vedere aceste aspecte și ținând seama de intenția de reglementare, astfel cum aceasta rezultă din Expunerea de motive și din titlul proiectului, **art. 1** ar trebui să prevadă că respectivele amenzi contravenționale **nu se mai execută**, și nu că acestea se anulează.

5. La **art. 2**, având în vedere că titlul Legii nr. 55/2020 a fost redat anterior, precum și pentru precizie normativă, expresia „Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19” trebuie înlocuită cu sintagma „Legii nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare”.

În plus, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „ordinului de ministru” trebuie redată sub forma „ordinului ministrului”.

6. Semnalăm că, potrivit art. 69 din Legea nr. 55/2020, sumele provenite din amenzile aplicate pentru contravențiile prevăzute de această lege se fac venit integral la bugetul de stat.

Prin urmare, pentru rigoare normativă, la **art. 3**, expresia „organele fiscale locale” trebuie înlocuită cu sintagma „organele fiscale din subordinea Ministerului Finanțelor”.

PRESEDINTE
Florin YORDACHE

București
Nr. 1263/17.11.2022

Lege privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

- ¹ promulgată prin D. nr. 261/2020 M. Of. nr. 396/15 mai 2020
 Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de Covid-19

- ² admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 457/2020 M. Of. nr. 578/1 iul. 2020
 Decizia nr. 457 din 25 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 4 alin. (3) și (4), precum și ale art. 65 lit. s) și ș), ale art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t) și ale art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19
 art. 4 alin. (3) și (4), precum și art. 65 lit. s) și ș), art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t) și art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t)

- ³ modificări prin L. nr. 103/2020 M. Of. nr. 583/2 iul. 2020
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2020 privind luarea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ
 modifică art. 27 alin. (3)

- ⁴ modificări prin L. nr. 203/2020 M. Of. nr. 850/16 sep. 2020
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19
 modifică art. 38 alin. (1);
 introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 38 și art. 38_1

- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 186/2020 M. Of. nr. 1005/29 oct. 2020
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri urgente pentru asigurarea necesarului de medici pe durata riscului epidemiologic generat de pandemia de COVID-19 și pentru modificarea art. 11 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19
 modifică art. 11

- ⁶ modificări prin O.U.G. nr. 192/2020 M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020
 Ordonanță de urgență de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă
 modifică art. 13 lit. a), art. 17 și art. 21;
 introduce alin. (1_3) la art. 38

- ⁷ completat prin O.U.G. nr. 2/2021 M. Of. nr. 16/7 ian. 2021
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 38 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19
 introduce alin. (1_4) la art. 38

- ⁸ modificări prin L. nr. 114/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021
 Lege privind unele măsuri în domeniul justiției în contextul pandemiei de COVID-19
 abrogă art. 62

| | | |
|---|--|---|
| <p>9 admisă excepție de neconst. prin</p> | <p>D.C.C. nr. 392/2021 M. Of. nr. 688/12 iul. 2021</p> <p>Decizia nr. 392 din 8 iunie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 3 alin. (2), ale art. 4 alin. (1) teza a doua și ale art. 72 alin. (1) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, ale art. 72 alin. (2) din aceeași lege, cu referire la art. 42 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, precum și a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă</p> | <p><i>dispozițiile art. 72 alin. (2), cu referire la art. 42 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, precum și soluția legislativă din art. 72 alin. (1), potrivit căreia dispozițiile acestei legi se completează cu reglementările de drept comun aplicabile în materie în ceea ce privește soluționarea acțiunilor formulate împotriva hotărârilor Guvernului prin care se instituie, se prelungește sau se încetează starea de alertă, precum și a ordinelor și a instrucțiunilor prin care se stabilește aplicarea unor măsuri pe durata stării de alertă</i></p> |
| <p>10 completat prin</p> | <p>L. nr. 221/2021 M. Of. nr. 732/26 iul. 2021</p> <p>Lege pentru completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19</p> | <p><i>introduce art. 21_1</i></p> |
| <p>11 modificări prin</p> | <p>O.G. nr. 19/2021 M. Of. nr. 834/31 aug. 2021</p> <p>Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății</p> <p>aprobată prin L. nr. 106/2022 M. Of. nr. 391/21 apr. 2022</p> | <p><i>modifică art. 11, art. 27 alin. (3); introduce art. 21_2 și art. 21_3</i></p> <p>Dispune republicarea cu renumerotare</p> |
| <p>12 modificări prin</p> | <p>O.U.G. nr. 99/2021 M. Of. nr. 876/13 sep. 2021</p> <p>Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul învățământului, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19</p> <p>aprobată prin L. nr. 75/2022 M. Of. nr. 324/1 apr. 2022</p> | <p><i>modifică art. 27 alin. (3), art. 40 alin. (1) și (2); introduce alin. (1_5) la art. 38</i></p> |
| <p>13 modificări prin</p> | <p>L. nr. 295/2021 M. Of. nr. 1183/14 dec. 2021</p> <p>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19</p> | <p><i>modifică art. 67 alin. (2) lit. c) la data de 24 decembrie 2021; introduce art. 66_1 și alin. (2) la art. 68 la data de 24 decembrie 2021</i></p> |
| <p>14 modificări prin</p> | <p>D.C.C. nr. 50/2022 M. Of. nr. 291/25 mar. 2022</p> <p>Decizia nr. 50 din 15 februarie 2022 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, în ansamblu, și a dispozițiilor art. 5 alin. (2) lit. d) din această lege, în special, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și pentru modificarea lit. a) a art. 7 din Legea nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă, în ansamblu</p> | <p><i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 13 lit. a), art. 17, art. 21, art. 38 alin. (1_3) (termenul se împlinește la data de 8 mai 2022), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i></p> |

15 modificări prin L. nr. 70/2022 M. Of. nr. 304/29 mar. 2022 modifică art. 11 și art. 27 alin. (1) și (2)

Lege privind reglementarea statutului personalului care, în perioada stării de alertă sau a situațiilor de risc epidemiologic și biologic, determinate de pandemia de COVID-19, a fost încadrat pe perioadă determinată, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

16 modificări prin L. nr. 75/2022 M. Of. nr. 324/1 apr. 2022 aprobă O.U.G. nr. 99/2021

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2021 privind modificarea unor acte normative din domeniul învățământului, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

17 modificări prin O.U.G. nr. 44/2022 M. Of. nr. 373/14 apr. 2022 abrogă art. 21_2

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative

18 modificări prin L. nr. 106/2022 M. Of. nr. 391/21 apr. 2022 aprobă O.G. nr. 19/2021

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății